



# PERGAM

KONFEDERACIJA SINDIKATOV  
S L O V E N I J E

## Konfederacija sindikatov Slovenije PERGAM

Ljubljana, 19.3.2019

### Zadeva: Opredelitev KSS PERGAM do Predloga davčne reforme

Predsedstvo Konfederacije sindikatov Slovenije PERGAM (v nadaljevanju: KSS PERGAM) se je dne 19.3.2019 opredelilo do predloga sprememb davčne zakonodaje, ki jih je KSS PERGAM prejela kot članica ESS dne 13.3.2019. Predsedstvo KSS PERGAM je pooblastilo vodstvo KSS PERGAM, da na Ekonomsko socialnem svetu RS (ESS) ter na drugih pogovorih z vsemi deležniki o davčnem sistemu ter v javnosti posreduje in zastopa sledeča stališča:

V KSS PERGAM ponovno opozarjamo, da je potrebno k spremembam davčne zakonodaje pristopati konzervativno, premišljeno in celovito. Spremembe na tem področju so v zadnjih letih precej pogoste, kar ne prispeva k predvidljivosti in transparentnosti sistema davkov ne za posameznike, ne za pravne osebe. Spremembe morajo biti zato premišljene in takšne, da ne bodo v relativno kratkem času terjale novih sprememb in popravkov.

S temeljnimi cilji predlagane davčne reforme se sicer strinjamo, dvomimo pa, da predlagani ukrepi tudi dejansko vodijo k tem ciljem oziroma imamo določene pomisleke v zvezi predlaganimi ukrepi, ki jih izpostavljam v nadaljevanju.

V KSS PERGAM podpiramo predvsem razbremenitev srednjega sloja, ki pa po našem mnenju ni tista skupina zaposlenih, ki se jim bo po predlogu davčne reforme zaradi davčne razbremenitve plač najbolj povečal razpoložljivi neto dohodek. Slednji tudi po našem mnenju niso nujno »najperspektivnejši in najproduktivnejši« kader. Ob tem se zavedamo, da ob obstoječem konceptu dohodninskih razredov in olajšav spremembe na nižjem delu dohodninske lestvice neizogibno pomenijo tudi (večje) spremembe pri prejemnikih najvišjih plač. Smotrni bi bil razmislek o možnih rešitvah, ki bi omogočala bolj uravnotežene učinke sprememb na področju dohodnine.

Načeloma pozdravljamo dvig splošne in posebne splošne olajšave ter spremembe mej dohodninskih razredov, vendar se bomo do konkretnih nominalnih vrednosti le-teh opredelili naknadno, ko bomo prejeli tudi analize stanja na tem področju in izračune finančnih učinkov predlaganih sprememb. Dejstvo je, da se je davčna obremenitev posameznikov zaradi odsotnosti usklajevanja zneskov po veljavnem zakonu z leti dejansko povečevala, zato so spremembe nujne, menimo pa, da bi zakon moral v izogib ponovitve ponovno uzakoniti usklajevanja zneskov splošne in posebne olajšave ter nominalnih mej dohodninskih razredov.

Kar se tiče predlagane davčne razbremenitve regresa za letni dopust ter poslovne uspešnosti sicer pozdravljamo namen povečanja razpoložljivih neto dohodkov posameznikov iz tega naslova. Kljub temu pa opozarjamo na tveganje, da utegne ugodnejša davčna obravnava omenjenih prejemkov

negativno vplivati na usklajevanje plač na način, da bodo delodajalci bolj naklonjeni izplačevanju višjega regresa za letni dopust in morebitne poslovne uspešnosti kot višanju osnovnih plač, kar utegne imeti dolgoročno negativne posledice na prejemke posameznikov iz naslova socialnih zavarovanj.

V KSS PERGAM vztrajamo na zahtevi, da je davčno prestrukturiranje javno finančno nevtralnno, kar pomeni, da je za razbremenitev stroškov dela potrebno zagotoviti druge davčne vire, ki jih je glede na primerjalno pravno potrebno iskati v večji davčni obremenitvi kapitala in premoženja, ki sta v Sloveniji efektivno manj davčno obremenjena. Glede na dosedanje informacije v zvezi z davčno reformo naj bi se približno 160 milijonov manjka iz tega naslova nadomestilo z ukrepi za omejevanje sive ekonomije in učinkovitejših pobiranjem davkov. Menimo, da nadomestitev izpada v tem obsegu na predlagan način ni realna, kar pomeni, da se bodo kumulativni davčni prilivi v proračun efektivno zmanjšali, kar utegne imeti negativne posledice za javne finance in javno finančne izdatke. V zvezi javno finančno nevtralnostjo davčnih sprememb je potrebno opozoriti tudi na dejstvo, da se utegnejo prilivi iz naslova dohodnine v primeru spremenjenih gospodarskih in makroekonomskih okoliščin spreminjati drugače kot npr. prilivi iz naslova davka od dohodka pravnih oseb, s katerimi naj bi bili med drugim kompenzirani učinki davčne razbremenitve stroškov dela. V primeru manjše gospodarske rasti utegnejo namreč prihodki iz naslova davka od dohodka pravnih oseb ter kapitalskih dobičkov pasti bistveno bolj in hitreje kot bi padli prilivi iz naslova dohodnine, kjer se bo manevrski prostor za davčne spremembe zmanjšal. Nujno je zato potrebno zagotoviti stabilne in zanesljive nadomestne davčne vire za zapolnitev manjka, ki bo nastal v primeru znižanja davčne obremenitve stroškov dela. Ne glede na navedeno pa v KSS PERGAM podpiramo predlagane ukrepe, ki bodo davčno obremenitev delno prenesli z dela na kapital, in sicer z večjo obremenitev kapitalskih dobičkov ter dohodkov iz oddajanja premoženja v najem, uvedbo minimalne obdavčitve dohodka pravnih oseb (in iz dejavnosti), zvišanjem nominalne stopnje davka od dohodka pravnih oseb ter zvišanjem stopnje dohodnine od dobička fizičnih oseb od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov.